



**INUNDATII.RO**  
Managementul riscului la inundații



# Planurile de Management al Riscului la Inundații



MINISTERUL MEDIULUI,  
APELOR ȘI PĂDURILOR



ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ  
APELE ROMÂNE



WORLD BANK GROUP



# Inundațiile sunt o amenințare majoră.

Anual, inundațiile din România au dus la evacuarea temporară sau chiar strămutarea a sute de persoane, provocând pagube și pierderi economice estimate la 140 milioane de euro <sup>1</sup>. În același timp, datorită lucrărilor hidrotehnice existente la ora actuală în România, precum și datorită măsurilor operative din teren, anual sunt evitate pagube în valoare de aproximativ 1 miliard de euro <sup>2</sup>.

Inundațiile sunt un fenomen natural.

Deoarece nicăieri în lume nu există risc zero la inundații, vă invităm să aflați cum

## Ne protejăm la inundații.

Pentru a asigura o mai bună protecție împotriva inundațiilor și pentru a putea face față consecințelor inundațiilor care se produc efectiv, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMA), împreună cu Administrația Națională "Apele Române" (ANAR), actualizează Planurile de Management al Riscului la Inundații (PMRI).

Aceste planuri conțin o serie de măsuri care v-ar putea afecta chiar pe dumneavoastră personal sau mediul dumneavoastră înconjurător. De aceea vă invităm să vă exprimați opinia cu privire la măsurile propuse în timpul elaborării acestor planuri, proces aflat în derulare.

Această broșură explică principalele faze ale elaborării PMRI, precum și metodele și perioadele în care puteți să vă aduceți aportul. Prin implicarea părților interesate, MMA și ANAR pot elabora planuri care să răspundă în manieră optimă nevoilor societății. Protecția împotriva inundațiilor prezintă interes pentru toată lumea, iar PMRI nu intră doar în aria de responsabilitate a autorităților centrale. Acestea aparțin României și chiar și dumneavoastră aveți de îndeplinit un rol în acest proces.

<sup>1</sup> World Bank. 2018. "Romania Water Diagnostic Report: Moving toward EU Compliance, Inclusion, and Water Security."

<sup>2</sup> Sursa: MMA

# Implicarea Părților Interesate în Elaborarea Planurilor de Management al Riscului la Inundații

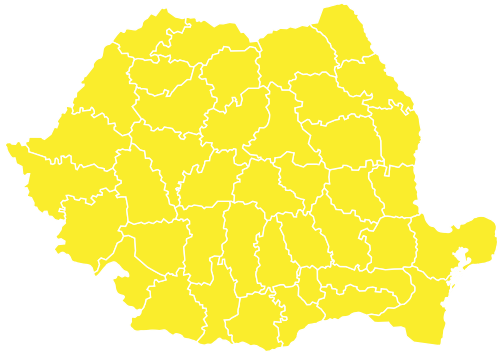
Implicarea părților interesate reprezintă o componentă esențială a elaborării **Planurilor de Management al Riscului la Inundații (PMRI)**. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor împreună cu Administrația Națională "Apele Române", colaborează cu cetățenii și cu diferitele sectoare ale societății pentru a-i ajuta să înțeleagă procesul de elaborare a PMRI și pentru a îmbunătăți aceste planuri. În acest scop, a fost concepută o strategie pentru implicarea părților interesate.

## Strategia include 3 piloni principali: Informare, Implicare și Consultare.

Informarea va fi realizată în mediile online și offline, iar elementul central va fi site-ul web **inundatii.ro**, ce urmează a fi lansat în curând. MMAP, împreună cu ANAR, Administrațiile Bazinale de Apă (ABA-uri) și respectiv Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor (INHGA) se ocupă de **implicarea părților interesate** în procesul de validare a Hărților de Hazard și de Risc la Inundații pentru zonele identificate cu risc potențial semnificativ la inundații, dar și pentru elaborarea planurilor, atât la nivel național, cât și local prin diferite metode. Versiunile preliminare ale PMRI vor fi supuse unei **Consultări Publice** conform legislației, începând cu finalul anului 2022.

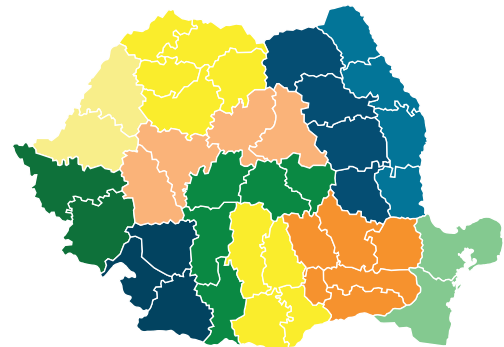
**Această broșură vi se adresează dumneavoastră, în calitate de parte interesată, invitându-vă să participați la activitățile specifice de implicare a părților interesate.**

# Cum se va derula procesul de implicare a părților interesate?



## La nivel național

implicarea părților interesate este realizată în cadrul Grupului Tehnic Consultativ din cadrul Proiectului RO FLOODS (Technical Advisory Group - TAG), prin intermediul Grupurilor Tehnice de Lucru (GTL) specifice pe diferite teme, precum și prin intermediul unor reuniuni bilaterale și multilaterale cu ministere, instituții guvernamentale și neguvernamentale de la nivel central.



## La nivel local și regional

Implicarea părților interesate se realizează prin intermediul întâlnirilor de lucru organizate de către Administrațiile Bazinale de Apă (ABA), precum și prin intermediul discuțiilor purtate la nivel comunitar cu grupurile sociale vulnerabile și marginalizate.

**Implicarea părților interesate este esențială pentru elaborarea PMRI și pentru asigurarea succesului în implementarea ulterioară a acestora.**

**Aveți și dvs. un rol de îndeplinit în acest proces.**

În cele ce urmează puteți afla mai multe informații despre Riscul la Inundații din România și puteți lua legătura cu ABA de la nivel regional dacă doriți să participați la activitățile de implicare a părților interesate. Un calendar de derulare a activităților va fi disponibil în curând pe site-ul web: [inundatii.ro](http://inundatii.ro).

# Planurile de Management al Riscului la Inundații

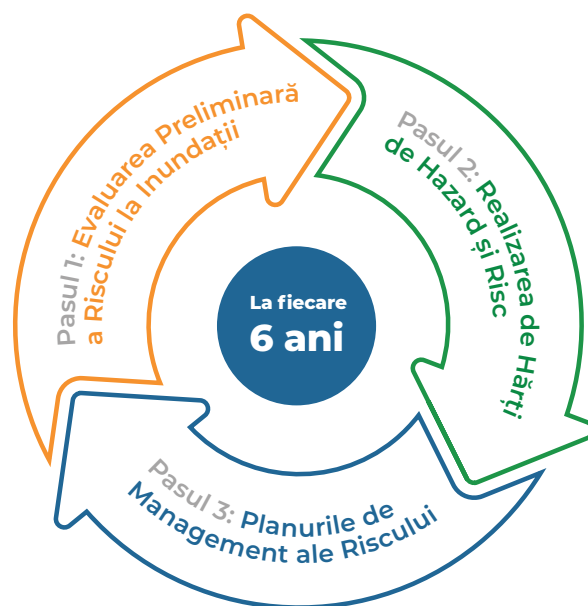
În calitate de stat membru al UE, România implementează Directiva UE privind Inundațiile. Această Directivă cere statelor membre să parcurgă 3 etape pentru a asigura identificarea și atenuarea riscurilor la inundații conform standardelor internaționale și bunelor practici existente. Toate aceste informații sunt integrate în așa-numitele Planuri de Management al Riscului la Inundații (PMRI). În România, acestea sunt în număr de 12 - câte unul pentru fiecare dintre cele unsprezece ABA și cel de-al doisprezecelea pentru fluviul Dunărea.

## Implementarea Directivei UE privind Inundațiile presupune trei pași principali.

**Primul pas** este **Evaluarea Preliminară a Riscului la Inundații** prin intermediul căreia sunt evaluate, în vederea verificării probabilității producerii de inundații, toate cursurile de apă, zonele costiere și mediile urbane expuse riscului la inundații din surse pluviale. Scopul acestei evaluări este acela de a identifica **zonele cu risc potențial semnificativ la inundații (APSFR)**.

După identificarea acestora, **al doilea pas** presupune elaborarea **Hărților de Hazard și de Risc la Inundații** pentru fiecare dintre aceste zone - APSFR. Hărțile sunt instrumentul principal prin care oricine poate afla dacă se află într-o zonă de APSFR.

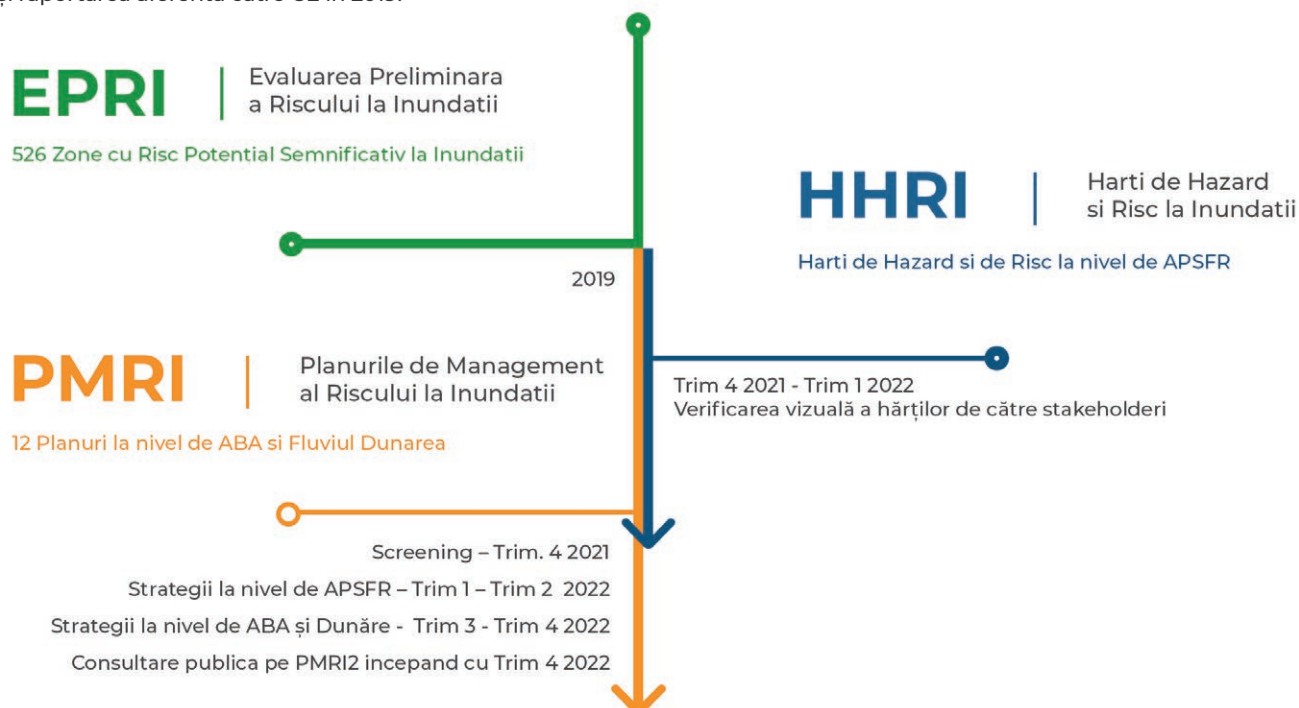
**Cel de-al treilea** și ultim pas este elaborarea **Planurilor de Management al Riscului la Inundații** pentru fiecare unitate de management în parte. În România, unitățile de management sunt cele 11 Administrații Bazinale de Apă plus cea pentru Fluviul Dunărea, astfel, vor fi elaborate în total 12 Planuri de Management al Riscului la Inundații, inclusiv programe de măsuri dedicate pentru abordarea hazardului și a riscului identificate.





Pașii respectivi trebuie reevaluați o dată la 6 ani. Acest proces este denumit ciclul de implementare a Directivei UE privind Inundațiile. România a elaborat deja EPRI, HHRI și respectiv PMRI și a efectuat raportarea aferentă primului ciclu către CE în 2015.

Primul pas din cadrul ciclului II (EPRI) a fost deja parcurs de către MMAP, ANAR și INHGA și de asemenea a fost efectuată și raportarea aferentă către CE în 2019.



Se apropie finalul celui de-al doilea ciclu și sunt în curs de elaborare versiunile îmbunătățite ale HHRI și respectiv ale PMRI (în baza unor metodologii îmbunătățite și acceptate de TAG) pentru cel de-al doilea ciclu. Banca Mondială a fost cooptată în acest demers pentru a oferi Asistență Tehnică pentru elaborarea Planurilor de Management al Riscului la Inundații pentru România (RO FLOODS).

# De ce sunt necesare versiuni actualizate ale PMRI?

Obiectivul general al Planurilor de Management al Riscului la Inundații din România este acela de a gestiona și reduce riscul la inundații pentru populație, economie, mediu și patrimoniul cultural. Toate acestea, concomitent cu contribuția la conservarea sau îmbunătățirea calității și cantității apelor și a habitatelor naturale.

De-a lungul timpului, mediul înconjurător se modifică, riscurile la inundații cresc din cauza schimbărilor climatice, apar noi date și metode de management al riscului la inundații, iar noi bugete devin disponibile pentru aplicarea măsurilor. Acestea sunt motivele pentru care, o dată la șase ani, sunt evaluate riscurile actuale la inundații și sunt definite noi măsuri relevante pentru gestionarea acestora. Măsurile individuale identificate sunt integrate în programe de management eficient al riscului la inundații, denumite pe scurt **Programe de Măsuri**.

## Programele de Măsuri

Programele de măsuri din ciclul II de implementare al Directivei Inundații pun accent pe măsuri sustenabile și finanțabile. Programele de măsuri includ:

### Măsuri Preventive

Ce vizează de exemplu prevenirea realizării de noi construcții în zonele de risc la inundații (APSR).



Figură 1 Măsura verde de remeandrare a unui râu (sursa <http://nmweu>)

### Măsuri de Protecție

Precum construirea de diguri (infrastructură „gri”) sau remeandrea și restaurarea râurilor (infrastructură ”verde” sau bazată pe natură).



Figură 2 Redimensionare poduri (sursa: [viata-libera.ro](http://viata-libera.ro))

## Măsurile de Pregătire

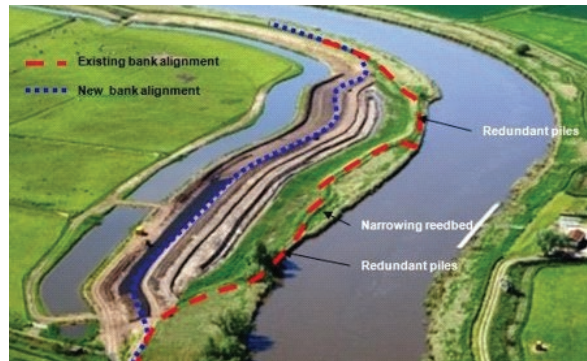
Precum sisteme de avertizare timpurie pentru a acționa eficient în cazul în care este anunțat un fenomen periculos.



Figură 3 Sisteme durabile de Drenaj (acronim tehnic din engleză SUDs)

## Măsurile Răspuns și Refacere

Vizând abordarea în mod eficient a impactului inundațiilor și revenirea la normalitate după producerea acestora.



Figură 4 Relocare linie de apărare (sursa Climate Adapt)

Măsurile de management al riscului la inundații pot avea o natură structurală tradițională, digurile reprezentând un exemplu în acest sens. Măsurile bazate pe natură, denumite scurt "măsurile verzi" au devenit mai relevante și sunt preferate pe cât posibil, reprezentând un mod mai adecvat de protecție împotriva riscurilor la inundații.

Măsurile vor fi corelate în manieră optimă în cadrul unor **proiecte integrate** la nivelul bazinului hidrografic pentru a asigura managementul eficient al riscului la inundații din diverse surse: fluviale, pluviale, marine.



# Cum vor fi elaborate Programele de Măsuri?

Programele de Măsuri, elaborate pentru toate cele 11 ABA-uri și pentru Fluviul Dunărea, vor consta în măsuri structurale și nestructurale, combinații de infrastructură gri cu cea verde. Măsurile potențiale de prevenire, protecție, pregătire pentru inundații și de răspuns și refacere ulterior producerii acestora, sunt specificate într-un **Catalog de Măsuri**.

Pe baza acestui catalog de măsuri, MMAP, ANAR, ABA-urile și INHGA și stakeholderii implicați în acest proces, cu sprijinul Băncii Mondiale, vor lucra împreună la identificarea, evaluarea, prioritizarea și selectarea măsurilor viabile în vederea elaborării unor Programe de Măsuri în vederea atingerii obiectivelor aferente PMR12.

Acest proces de identificare, evaluare, selectare și prioritizare a măsurilor va fi diferit, în funcție de tipul de măsuri.

**Există trei categorii distincte, fiecare având un Proces de Evaluare, Selectare și Prioritizare separat:**

**A.** Măsuri adoptate la nivel național pentru reducerea riscului la inundații, prin politici, ghiduri, instrumente și consolidarea capacităților.

**B.** Măsuri adoptate la nivelul celor 12 UoM (Unități de Management) pentru reducerea riscului la inundații, prin măsuri de prevenire și protecție.

**C.** Măsuri adoptate atât la nivel național, cât și la nivelul UoM pentru reducerea riscurilor reziduale la inundații, prin măsuri de pregătire, de răspuns și refacere.

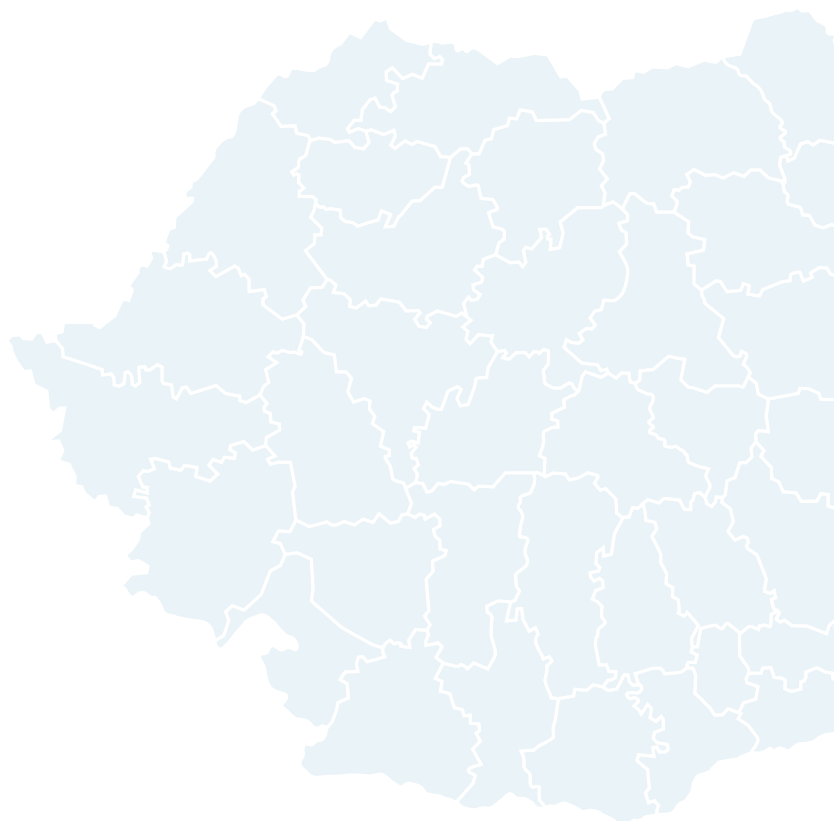
În timp ce pentru toate cele trei categorii punctul de plecare este reprezentat de catalogul de măsuri, diferă totuși metodologiile pentru evaluarea, selectarea și prioritizarea măsurilor, după cum este explicat în următoarele paragrafe.



# Categoria A: Măsurile Naționale

Acestea pot include noi politici, reglementări, instrumente și ghiduri, precum și activități de consolidare a capacităților care vor fi derulate la nivel național. MMAP, în calitate de coordonator al acestui sector, va centraliza ideile cu privire la măsurile naționale prin implicarea și consultarea diferitelor părți interesate, afectate de inundații sau interesate de managementul riscului la inundații, aici fiind incluse ministerele, autoritățile locale, sectorul privat, mediul academic până la societatea civilă.

**Ideile identificate vor fi ulterior evaluate și discutate în cadrul unor ateliere de lucru cu multiple părți interesate, de exemplu în contextul Grupului Tehnic Consultativ al Proiectului, precum și în cadrul reuniunilor bilaterale.**



## Categoria B:

# Măsuri Locale de Prevenire și Protecție

O metodologie detaliată pentru identificarea, evaluarea, selectarea și prioritizarea măsurilor locale de prevenire și de protecție privind managementul riscului la inundații a fost elaborată și acceptată de TAG.

**Acest proces ce va fi implementat de către ABA, INHGA, ANAR și MMAP cu implicarea părților interesate relevante include următoarele etape principale:**

- Analiza (screening-ul) măsurilor pe baza catalogului de măsuri și a condițiilor locale de risc la inundații. Măsuri viabile individuale sunt identificate și ulterior transpuse în alternative fezabile privind managementul riscului la inundații (strategii).
- Evaluarea sistematică a acestor alternative la nivelul zonelor cu risc potențial semnificativ la inundații.
- Prioritizarea strategiilor pentru elaborarea celei mai bune strategii la nivelul celor 12 unități de management.
- Identificarea proiectelor integrate viabile privind managementul riscului la inundații la nivelul bazinului hidrografic.

Gradul de complexitate a analizei realizate crește de la o etapă la alta, astfel încât cea mai complexă analiză va fi realizată pentru evaluarea impactului proiectelor integrate.

# Categoria C:

# Măsuri Naționale și Locale de Pregătire

Riscurile la inundații nu pot fi eliminate complet prin măsuri de prevenire și de protecție, iar riscul rezidual poate fi gestionat doar prin sporirea gradului de pregătire. Aceasta include, printre altele, dezvoltarea unor sisteme de avertizare timpurie, consolidarea capacității de răspuns în cazul situațiilor de urgență din timpul inundațiilor și constituirea unor structuri de refacere și de ajutor pentru perioadele de inundații. Aceste măsuri pot fi implementate fie la nivel național, fie la nivel local și necesită strânsa colaborare a autorităților din domeniul apelor cu alți stakeholderi, printre care și Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (DSU) și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (IGSU), Administrația Națională de Meteorologie, Ministerul Sănătății etc.

Riscurile reziduale vor fi identificate prin intermediul evaluării condițiilor locale de risc la inundații în stadiile inițiale ale procesului și în detaliu, utilizând noile hărți de hazard și de risc la inundații. În baza acestor informații, MMAP, ANAR, INHGA și ABA-urile, cu sprijinul altor parteneri, vor identifica potențiale măsuri pentru consolidarea gradului de pregătire. Cu sprijinul Băncii Mondiale, aceste măsuri vor fi evaluate și prioritizate în baza unei analize cost-beneficiu.



# Obiectivele PMRI2

- 1.** Evitarea/Controlul riscurilor asociate inundațiilor.
- 2.** Reducerea impactului negativ al inundațiilor asupra populației.
- 3.** Reducerea impactului negativ al inundațiilor asupra infrastructurii și activității economice.
- 4.** Reducerea impactului negativ al inundațiilor asupra patrimoniului cultural.
- 5.** Reducerea impactului negativ al inundațiilor asupra mediului și atingerea /menținerea obiectivelor de mediu în conformitate cu Directiva Cadru Apă.
- 6.** Consolidarea gradului de conștientizare și reziliență cu privire la riscurile la inundații, precum și consolidarea capacității de avertizare timpurie, alarmare și intervenție și răspuns în caz de urgență.
- 7.** Creșterea gradului de adaptare la impacturile schimbărilor climatice la nivelul bazinului hidrografice și zonei costiere.
- 8.** Maximizarea eficienței în atingerea obiectivelor legate de riscurile la inundații, luând în considerare costurile și a finanțarea disponibilă.
- 9.** Îmbunătățirea implicării tuturor părților interesate.



# Evaluarea Strategică de Mediu (SEA)

Elaborarea PMRI face obiectul unei Evaluări Strategice de Mediu. Scopul acestei evaluări este acela de a identifica efectele semnificative probabile asupra mediului și alternativele rezonabile pentru versiunea preliminară a planului propus. Evaluarea Strategică de Mediu va avea loc în paralel cu elaborarea PMRI.

**Părțile interesate, publicul larg, împreună cu autoritățile de mediu vor fi informate, implicate și consultate în această privință.**

Versiunile preliminare ale PMRI, precum și toate documentele solicitate în timpul derulării procesului SEA vor fi puse la dispoziția publicului atât pe pagina web a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, cât și pe [inundatii.ro](http://inundatii.ro). Deoarece procesul SEA reprezintă un pas esențial în procesul de aprobare a PMRI, având la bază consultările publice, vă rugăm să participați și să vă implicați în acest proces!

## Informații suplimentare

Pentru cele mai recente informații despre elaborarea HHRI, PMRI și activitățile de informare, implicare și consultare a părților interesate, vă rugăm să contactați [reprezentanții ABA de la nivel regional](#), să accesați conturile noastre de social media și să rămâneți alături de noi pentru lansarea site-ului web [inundatii.ro](http://inundatii.ro)!



# Lista Abrevieri

|           |  |
|-----------|--|
| ABA       | Administrația Bazinală de Apă  |
| ANAR      | Administrația Națională "Apele Române"   |
| APSFR     | Areas of Potentially Significant Flood Risk - Zone cu Risc Potențial Semnificativ la Inundații       |
| CE        | Comisia Europeană  |
| DSU       | Departamentul pentru Situații de Urgență   |
| EPRI      | Evaluarea Preliminară a Riscului la Inundații  |
| GTL       | Grup Tehnic de Lucru   |
| HHRI      | Hărți de Hazard și de Risc la Inundații  |
| IGSU      | Inspectoratul General pentru Situații de Urgență   |
| INHGA     | Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor  |
| MAI       | Ministerul Afacerilor Interne  |
| MMAPI     | Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor   |
| PMRI      | Planul de Management al Riscului la Inundații  |
| RO FLOODS | Asistență Tehnică pentru elaborarea Planurilor de Management al Riscului la Inundații pentru România |
| SEA       | Evaluarea Strategică de Mediu  |
| TAG       | Grup Tehnic Consultativ  |
| UoM       | Unit of Management - Unitate de Management   |